



INFORME CONCLUSIVO

*Jornadas de participación ciudadana
del Programa de Paisaje y Proyecto de Ordenación
para la integración estético funcional de la cubierta de la A-70 en
Sant Joan d'Alacant.*

Agosto 2009

INDICE

<i>Presentación</i>	<i>3</i>
<i>1. Los ejes del debate</i>	<i>5</i>
<i>2. Las ideas esbozadas.....</i>	<i>7</i>
<i>3. El output de los grupos: primeras aproximaciones a la ordenación del espacio. ..</i>	<i>9</i>

Presentación

El presente documento recoge los avances y resultados de las dos jornadas de participación ciudadana previstas por el Programa de Paisaje (Ley 4/2004 de Ordenación del Territorio y Protección del Paisaje de la Comunidad Valenciana) para la integración de la cubierta de la A-70 a su paso por el termino de Sant Joan d'Alacant.

El trabajo se ha articulado en dos sesiones de 3 horas cada una, que han tenido lugar en los locales de la Casa de la Cultura en las tardes de los días 22 y 23 de Julio 2009. Han participado un promedio de unas 18 personas, a las que se han añadido los representantes políticos de de las concejalías de Urbanismo y de Participación Ciudadana y los respectivos técnicos.

La composición del auditorio ha sido suficientemente heterogénea: se ha contado con la presencia de representantes de asociaciones deportivas, vecinales, de discapacitados, de festejos, y culturales, más otros vecinos que han acudido a la reunión a título personal. Sin embargo no se ha podido contar en esta mesa con representantes de asociaciones económicas y profesionales.

Las dos jornadas de trabajo han identificado dos momentos diferentes del proceso participativo propuesto. Objetivo de la primera sesión ha sido, en primer lugar, informar los participantes sobre el estado actual de la cubierta, las previsiones hechas por el Plan de Ordenación (actualmente en fase de revisión) para su transformación y los condicionantes y limitaciones establecidos de cara a esta última por el Ministerio de Fomento, quien es competente y responsable sobre la franja de suelo de la cubierta.



Parte de esta información había sido proporcionada previamente a los participantes a través de un documento resumen de encuadre territorial y de presentación de la problemática, elaborado a raíz de un trabajo de campo del equipo redactor y en colaboración con los técnicos de Urbanismo y de Participación Ciudadana.

Después de esta labor introductoria, los participantes han sido invitados a manifestar sus opiniones y propuestas cerca de las opciones de transformación del espacio de la cubierta, dando así lugar a un *brain storming* guiado, en el cual las hipótesis avanzadas estuviesen en

Dos Kilómetros de participación. Jornadas de participación ciudadana para el Programa de Paisaje y Proyecto de Ordenación para la integración estético funcional de la cubierta de la A-70 en Sant Joan d'Alacant.

todo momento contrastadas por la información disponible y por la interlocución directa de los técnicos de Urbanismo.

Con esta actividad se ha pretendido trazar un primer *mapa de necesidades* que tuviera la preocupación de componer dentro de un cuadro coherente tanto las reivindicaciones de carácter más puntual y particular (es decir, principalmente las manifestadas por los usuarios directos del espacio de la cubierta, como son los vecinos y los padres de los alumnos de los colegios e institutos limítrofes), como las propuestas de más amplio respiro, que miran a la recalificación de este espacio en beneficio de toda la ciudadanía de San Joan y hasta a la atracción de público desde otros territorios.

En la segunda jornada se ha propuesto a los participantes (que han acudido en número ligeramente inferior con respecto a la primera sesión de trabajo, pero integrados por nuevas presencias) el desarrollo en grupos de los temas emergidos a lo largo del primer encuentro. El objetivo ha sido fomentar un debate “interno” entre los participantes a través del cual las propuestas todavía no consensuadas pudieran moldearse a través del filtro colectivo, para ser confutadas o profundizadas ya antes de la reflexión en términos de proyecto en sentido estricto.

Los coordinadores de la reunión han asumido en esta fase una labor de facilitadores, manteniéndose relativamente al margen del debate desarrollado por los dos grupos, pero procurando mantener el mismo dentro de los cauces deseables y de los objetivos preestablecidos. Se ha proporcionado a ambos grupos un mapa del ámbito de la cubierta para que pudieran hacerse anotaciones también de carácter espacial y para que tuviera lugar una primera simulación de ubicación de funciones, según los criterios consensuados en seno a los grupos.



El output de las dos jornadas, cuyo contenido se detalla a continuación, ha de entenderse como una importante base para la elaboración de la propuesta de integración paisajística que va a ser desarrollada por el equipo redactor. La intención será complementar en todo momento las hipótesis de proyecto tanto con las necesidades concretas manifestadas, como con las costumbres y los imaginarios colectivos (que remiten a las prácticas de usos reales del espacio) que se han podido deducir de la interacción con los participantes a las jornadas.

Estos últimos, sin tener que asumirse como una muestra científica del conjunto de la ciudadanía de Sant Joan, han sabido proporcionar en todo caso elementos reales de reflexión e ideas, y sobre todo han sabido manifestar una actitud responsable, por la cual el buen resultado de las acciones que se puedan acometer no descansará únicamente en la eficacia de la acción pública, sino también en la capacidad de cada cual de hacerse cargo del espacio público y de modificar -del ser necesario- determinadas conductas erróneas.

Dos Kilómetros de participación. *Jornadas de participación ciudadana para el Programa de Paisaje y Proyecto de Ordenación para la integración estético funcional de la cubierta de la A-70 en Sant Joan d'Alacant.*

1. Los ejes del debate

La intención de rescatar el espacio de la cubierta de la A70, que ha quedado por numerosas razones inutilizado desde su construcción en 1986, ha producido por lo general un fuerte consenso entre todos los participantes que han subrayado en el curso de las reuniones las expectativas y frustraciones que este espacio ha producido en seno a toda la comunidad de Sant Joan y Mutxamel, el ayuntamiento colindante con el ámbito de la cubierta.

Con respecto a este último, numerosos participantes han echado en falta y a la vez solicitado la participación de sus representantes tanto institucionales como sociales. Los ayuntamientos de Sant Joan y Mutxamel han hecho ya frente común en las iniciativas (hasta la fecha frustradas) de transformación de la cubierta, que han tenido por interlocutor principal al Ministerio de Fomento, titular y responsable del suelo de afección. Sin embargo estas colaboraciones no se han dado lugar hasta la fecha en un convenio o acuerdo, quedándose en un nivel de interacción mucho más informal y escasamente vinculante.

Fundamentalmente por esta razón, desde el Ayuntamiento de Sant Joan se ha considerado precipitado convocar a las jornadas acontecidas representantes del municipio vecino, puesto que ello hubiera podido generar expectativas sobre las cuales no hay todavía un acuerdo político firme. No obstante, los interlocutores políticos han manifestado comprender y valorar las inquietudes de la ciudadanía.

Desde el equipo redactor del presente documento se sugiere aprovechar la propuesta de integración paisajística a desarrollar como punto de partida de las desembales negociaciones entre ambos municipios, que desde luego parecen compartir totalmente el interés por el rescate del área.

Los intervinientes han manifestado su consenso sobre los siguientes puntos, que llevan implícitas algunas indicaciones muy concretas de cara la fase diseño del espacio:

A. Necesidad de intervención urgente frente a un posible riesgo sanitario e hidrológico

La situación actual de la cubierta es muy insatisfactoria y es precisa una intervención urgente que prevenga un posible empeoramiento tanto en términos estéticos que funcionales. De estos últimos preocupan especialmente las situaciones de insalubridad (acumulación de basura, proliferación de insectos y ratas, excrementos perrunos) y de riesgo hidrológico (inundación y encharcamiento en las épocas de fuertes lluvias).

B. Generación de un espacio polivalente capaz de integrar las instancias de colectivos diversos

Sea cual fuere la propuesta de ordenación y de integración paisajística a acometer, esta tendrá que integrar y compatibilizar usos diversos que remiten a las necesidades de grupos variados tanto por edad como por intereses.

C. Adopción de un criterio de proximidad

La ubicación de los posibles nuevos servicios o equipamientos (canchas, verde, etc.) también deberá valorar un criterio de proximidad, para favorecer su concentración en las zonas que ya cuentan con mayor masa crítica de población, y de esta manera evitar el riesgo de diseminar los equipamientos con el resultado de generar nuevas demandas de movilidad y accesibilidad innecesarias y perniciosas.

Análogamente, se pide que la caracterización/especialización del espacio priorice las necesidades de los grupos “dominantes” en cada sector del ámbito (alumnos de los colegios, personas mayores, nuevos residentes, etc.).

D. Enfoque incremental en la transformación del espacio

Se recomienda abordar la transformación/recuperación del espacio de la cubierta de forma incremental, de tal manera que la actuación no quede supeditada a la disponibilidad de un gran presupuesto, sino que se pueda fraccionar en fases que vayan de lo sencillo (y económicamente más viable) a lo complejo.

E. Fomentar acuerdos y sinergias con el Ayto. de Mutxamel

El propósito de ordenación de la cubierta debería buscar de forma más explícita una colaboración o negociado con el municipio colindante de Mutxamel, puesto que del no producirse estas sinergias, determinados problemas pueden correr el riesgo de desplazarse más que resolverse, mientras que otras propuestas pueden quedarse de alguna forma perjudicadas por no poder contar con una continuidad espacial.

Limitaciones: la necesidad de una nueva interlocución con Fomento.

Muchas de las cuestiones y reivindicaciones emergidas en el curso de la reunión ponen de manifiesto la necesidad de establecer lo antes posible un contacto con los responsables del Ministerio de Fomento, que ha destacado como el *gran interlocutor ausente*. Al ministerio corresponderá aclarar las numerosas dudas sobre los usos admitidos, las características técnicas de la cubierta (principalmente, su capacidad de carga) las posibles nuevas afecciones que puedan surgir del proyecto de adecuación del túnel (sobre el cual informan los técnicos de Urbanismo) a la nueva normativa de seguridad. Otro tema pendiente de aclaración remite a las

responsabilidades sobre la vigilancia y el mantenimiento y limpieza de la cubierta, que parece haber sido motivo de conflictos y que ha llevado a una situación de inacción.

2. Las ideas esbozadas

Las principales ideas emergidas cerca de los usos posibles de la cubierta comparten los siguientes denominadores comunes. Se manifiesta la necesidad de:

- Espacios continuos y permeables (acabar con la proliferación de vallas y tapias)
- Espacios sombríos
- Espacios vegetados (dentro de las limitaciones expuestas)
- Espacios versátiles, que admitan usos diferentes por parte de usuarios diferentes
- Espacios seguros, que cuenten con un sistema de vigilancia o cuya misma frecuentación produzca la sensación de seguridad.
- Ejes de movilidad blanda (ciclista, peatonal, y de accesibilidad universal).
- Presencia de agua como elemento decorativo y refrescante (fuentes, estanques, acequias..etc.)
- Puntos de agregación donde puedan alojarse manifestaciones de cierto aforo (teatro, música, etc.)
- Espacios de aparcamiento para vehículos de motor.

Propuesta 1: obras urgentes de limpieza, saneamiento y restablecimiento de la legalidad

Los vecinos mayormente afectados por el proceso de degradación de la cubierta sostienen que antes de apostar por grandes proyectos complejos hay que actuar urgentemente para resolver el peligro sanitario que constituye la cubierta a causa de la combinación perversa de situaciones de abandono, de chabolismo, de falta de redes de saneamiento y de practicas ilegales de descarga de escombros y otro tipo de deshechos.

Propuesta 2: la cubierta como espacio deportivo de envergadura

Una primera propuesta ha sido acondicionar parte de la superficie de la cubierta para que pueda alojar instalaciones para determinadas actividades deportivas, especialmente reclamadas por jóvenes y adolescentes, que no tienen cabida en la oferta actual. Se hace referencia concretamente a la necesidad de implantación de una pista de Skateboard, a un circuito de BMX (bicicleta acrobática), una pista de patinaje sobre ruedas y a canchas de volley.

También se cree que el **uso deportivo de la cubierta debería ser ambicioso y poder alojar competiciones de gran aforo**, fortaleciendo de esta manera la deseable centralidad de la cubierta (se argumenta que ello atraería también a gente de fuera y daría a conocer el ámbito en un contexto más amplio).

Algunos reclaman la necesidad de contemplar la creación, junto a los espacios de competición, de otro **espacios para el aprendizaje de las prácticas deportivas**, más allá del interés agonístico de los usuarios.

Propuesta 3: Reforestación de los bordes de la cubierta e implantación de un jardín mediterráneo

Junto con la propuesta de enlace del espacio de la cubierta con la red de caminos históricos del entorno, se plantea la revegetación de una parte de la superficie con especies autóctonas para dar lugar a un jardín mediterráneo (se plantea como posible ubicación las inmediaciones del monte Calvari). Al mismo tiempo se propone empezar cuanto antes la plantación de árboles a lo largo de los bordes de la cubierta, ahí donde se averigüen las condiciones de no interferencia con las zonas de afección del túnel y de las obras hidráulicas (colectores laterales) a acometer.

La problemática del colegio de Rajoletes

Algunos vecinos están especialmente preocupados por las malas condiciones de accesibilidad del Colegio Rajoletes (se producen a menudo atascos de coches de los padres que van a recoger y dejar a los alumnos) y creen que la intención de ordenación de la cubierta debería constituir la ocasión para resolver también los problemas que se producen en sus bordes. Proponen al respecto que se considere la posibilidad de reservar una parcela limítrofe (supuestamente de propiedad municipal) para destinarla a parking del colegio o en todo caso a espacio para la mejora de la accesibilidad motorizada.

La problemática del antiguo IES Lloixa

Se ha denunciado el estado de abandono en el que se encuentra el antiguo IES Lloixa, limítrofe al ámbito de la cubierta y al colegio Rajoletes. Se hace propuesta de incorporar al proyecto de remodelación de la cubierta el rescate de este inmueble a fines públicos (se ha hablado por ejemplo de la creación de un centro de acogida para indigentes, que pueda dar respuesta por ejemplo a los fenómenos de chabolismo detectados en el ámbito de la cubierta).

3. *El output de los grupos: primeras aproximaciones a la ordenación del espacio.*

Se describe a continuación lo que ha sido el output de la segunda jornada. A partir de la agenda de funciones y necesidades emergidas en la primera sesión, los participantes han sido invitados a elaborar una propuesta de ubicación de dichos usos que estuviera fundamentada en argumentos sólidos y razonables.

A pesar de la sugerencia por parte del equipo de abordar la ordenación en dos tramos, asignando por tanto uno a cada grupo, finalmente los participantes han preferido reflexionar sobre el conjunto del espacio de la cubierta, elaborando propuestas que atañen toda su superficie.

Curiosamente, los dos grupos han llegado a elaborar propuestas muy parecidas tanto por funciones asignadas al espacio como por ubicación, lo cual puede verse como una evidencia del consenso generado en el debate previo. Por esta razón se destacan conjuntamente las propuestas de ordenación emergidas.

Se describen a continuación, procediendo desde el extremo suroeste del ámbito, las “macro-áreas” distinguidas por los participantes y las funciones ad ellas asignadas.

1. ***El entorno del Monte Calvari.*** Aquí, dado el carácter verde y relativamente aislado del entorno (recogido como unidad de paisaje por el PGOU en revisión), ambos grupos han planteado la creación de un espacio verde versátil, haciendo hincapié en la posibilidad de dotarlo de barbacoas y otro mobiliario para el picnic. Se ponen al respecto algunos problemas que son:
 - La dotación de espacios de aparcamiento para los usuarios
 - El incremento de la superficie sombría frente a las limitaciones de vegetación de gran porte establecidas por Fomento
 - La necesidad de un plan de prevención de incendios frente a la instalación de barbacoas.
2. ***El sector de Salafranca.*** A la altura de este barrio se plantea mantener la cubierta como espacio vegetado con carácter de parque, pero especialmente dirigido a la numerosa población anciana que reside en la zona. Ello tendrá que traducirse en una atención específica en la elección y ubicación del mobiliario, en la resolución de la accesibilidad y en la dotación de los espacios que mayormente puedan ser demandados por este gremio (petanca, bolos, etc.).
3. ***El entorno del complejo educativo de Rajoletes.*** El colegio Rajoletes ha monopolizado buena parte del debate de la primera sesión por la problemática ya mencionada del estacionamiento de los coches que acuden a acompañar y a recoger los alumnos. Se insiste en que la reordenación de la cubierta incluya también una mejora de este recinto limítrofe con la creación de un parking (en un suelo limítrofe de titularidad municipal) o con la apertura de un nuevo vial que prolongue la actual Av. del Instituto para conectarla a la C/ 8 de Marzo.

En el ámbito estricto de la cubierta se plantea en este sector la realización de un espacio verde acondicionado que pueda funcionar también como espacio para la práctica deportiva y el recreo de los mismos alumnos de los centros educativos. Por esta misma razón se propone la eliminación de tapias y barreras hacia el recinto del Rajoletes para que la cubierta se convierta en un espacio de proyección natural del colegio. El tipo de infraestructura deportiva de este espacio debería ser de carácter más lúdico que agonístico, es decir más próximo a un parque de atracciones que a una cancha de atletismo. Siempre el diseño deberá cuidar la posibilidad de diferenciar los espacios para los más jóvenes de los dirigidos a los alumnos ya adolescentes.

Siempre a la altura de este entorno se ha planteado la realización de un auditorio (probablemente de carácter efímero) para eventos colectivos como funciones teatrales o conciertos. Se ha aludido concretamente a la realización de un teatro u otra estructura con gradas. Cabe destacar como este equipamiento de carácter cultural podría verse reforzado por la presencia muy cercana de la Casa Lo del Conde, un edificio en ruinas que sin embargo mantiene un gran interés histórico (está catalogado por el PGOU) y del cual cabe plantear el rescate a usos públicos y culturales.

4. ***El nudo central de la intersección con la Av. Mutxamel.*** De forma genérica, se ha planteado para este entorno la ubicación de las funciones que puedan tener número de mayor número de usuarios, precisamente por la centralidad y buen accesibilidad del sector. Algunos han insistido en la necesidad de ubicar aquí los espacios de aparcamiento. En todo caso cabe observar que puede resultar contraproducente sacrificar precisamente las superficies de mayor centralidad a la función de aparcamiento, cuando la misma presencia de la Av. de Mutxamel podría ser motivo de refuerzo del servicio de transporte público, dentro de una red de transporte integrado cuya gestión pueda acordarse con el municipio limítrofe.
5. ***Las huertas urbanas y la puesta en valor de la acequia.*** En el sector que se sitúa a la altura de la Sequia del Gualero y del polígono industrial Salt, que cruza la cubierta con orientación norte-sur, se plantea un espacio verde con carácter de huerta urbana comunitaria, que pueda evocar lo que ha sido el espacio agrícola de las huertas, pero con un carácter hoy en día lúdico y pedagógico, donde pueda tener lugar también una transmisión del saber entre viejas y nuevas generaciones, ahí donde se pueda proponer un modelo de gestión de las huertas que involucre a los ancianos con un papel de monitores y formadores de los niños.

En este sector es donde mayormente podría ponerse en valor el trabajo de la Asociación Cultural *Camins* (presente en las jornadas) que ya ha formulado propuestas para el rescate de la red de caminos históricos. Aquí también se propone, probablemente en una zona de borde, la creación de merenderos con barbacoa.

6. ***Espacios deportivos de envergadura en el extremo noreste.*** Se ha planteado reservar los suelos más alejados y de momento con menos presión poblacional para la

ubicación de los espacios deportivos convencionales de mayor envergadura, como son las canchas de voleibol, fútbol y baloncesto. También aquí se propone ubicar los circuitos mencionados de BMX y de skateboard. Se hace hincapié en la necesidad de generar recintos abiertos, que no fracturen el espacio, y que adopten tipologías y materiales escasamente vandalizables.

La ubicación en este sector de los equipamientos deportivos mencionados tendría sentido también por la relativa cercanía del Polideportivo municipal de Sant Joan, que podría ofrecer soporte logístico a las manifestaciones deportivas de carácter puntual.

En esta área deberá contemplarse también una reserva de espacios para aquellos nuevos usos que puedan surgir de la progresiva colonización residencial del nuevo sector de la Alquería, que en caso de plena ocupación podrá dar alojamiento a unos 15 mil nuevos habitantes.

- 7. Los elementos transversales y equipamientos difusos requeridos.** Todos los participantes han defendido la idea de que el entero espacio de la cubierta pueda ser recorrido a través de un camino (o sistema de caminos) continuo, en el que quede oportunamente diferenciado el espacio para las bicicletas y el espacio para el peatón. Algunos han sugerido la creación de una doble circulación para que la separación entre tipologías de usuarios sea total, sin embargo se ha rebatido que ello tal vez sea excesivo tanto en términos de costes de realización como de ocupación de suelo.

Desde la asociación de personas de movilidad reducida (PMR) se subraya la necesidad de señalar oportunamente (con paneles en caracteres Brail) los accesos al recorrido, que constituiría la arteria principal de movilidad dentro del ámbito. También desde la asociación se recuerda que las soluciones de pavimentación para las PMR pueden ser mucho más sencillas y de mayor integración paisajística de las que se suelen utilizar habitualmente (pavimentación dura de baldosas con relieves). En términos generales, todos los espacios y objetos que puedan concebirse a medida de las PMR no mermaran en absoluto el disfrute de las personas sin discapacidad.

El recorrido que se menciona deberá enlazar las diferentes áreas de las que se ha explicitado arriba la posible especialización funcional. De tal manera que se generaría una secuencia de espacios lineales de movimiento y espacios de estancia: las plazas, los parques, el auditorio, etc.

Los participantes coinciden en la necesidad de ubicar “chiringuitos” o otros espacios de restauración/ocio a lo largo de la cubierta, siempre que se puedan alojar en estructuras efímeras compatibles. Lamentablemente no se han tenido en las reuniones representantes de las asociaciones de comerciantes, razón por la cual ha faltado su visión cerca de la posible viabilidad comercial del espacio de la cubierta, sobre todo en las fases iniciales de su posible transformación. Sin embargo la insistencia por la ubicación de este tipo de funciones delata al voluntad en los participantes de entender

el nuevo espacio como un ámbito lúdico y de ocio, o como se ha dicho en la reunión “Como el paseo marítimo que Sant Joan no tiene...”.

También se insiste en que la presencia de animales (mascotas) dentro de la cubierta tendrá que estar vinculada a la creación de espacios adecuados, sobre todo para paliar el problema actual de la proliferación de los excrementos perrunos.

La iluminación nocturna de la cubierta es otro punto que preocupa de forma unánime a los participantes, tanto por razones de seguridad como para extender las horas de vida útil del nuevo espacio que se quiera generar. Por último se cree necesario estudiar una señalización adecuada del área tanto para ubicar las funciones que pueda alojar, como para dar a conocer los hitos y preexistencias del entorno, empezando por ejemplo por los catalogados por el PGOU y el estudio de paisaje.