

PROTOCOL D'INTENCIONS SOBRE LA CARTA DE BONES PRÀCTIQUES EN L'ADMINISTRACIÓ AUTONÒMICA I LOCAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA

València, 15 de gener de 2008

REUNITS

Sr. Rafael Blasco Castany, Hble. Conseller d'Immigració i Ciutadania.

Sr. José Joaquín Ripoll Serrano, II·Im. President de la Diputació d'Alacant.

Sr. Carlos Fabra Carreras, II·Im. President de la Diputació de Castelló

Sr. Alfonso Rus Terol, II·Im. President de la Diputació de València.

Sra. Elena Bastidas Bono, presidenta de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies.

EXPOSEN

Que la complexitat de la societat actual fa necessari establir una nova forma de govern basada en la proximitat i la relació recíproca amb els ciutadans i les ciutadanes de la Comunitat Valenciana.

Que per mitjà d'esta iniciativa comuna, l'administració valenciana es compromet a complir el que ha establert el seu Estatut d'Autonomia, el qual, en l'article nou del títol II, regula el dret a la bona administració. Per a això garanteix el dret a la participació dels agents de la societat civil i dels ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social, així com la defensa dels drets socials dels valencians. Al mateix temps s'exigix a si mateixa el compliment d'estos compromisos a través del seu control conjunt per mitjà de mecanismes de qualitat. L'articulació d'un

Observatori o Comissió d'Avaluació, amb una àmplia participació dels actors, permetria avaluar els progressos i reformular polítiques d'actuació.

Així mateix en l'article deu del títol II es definixen els drets socials dels valencians, per mitjà de l'elaboració d'una Carta de Drets Socials de la Comunitat Valenciana.

D'acord amb esta idea, i com un marc més de referència d'esta Carta de Bones Pràctiques, ja es va subscriure el Decret 191/2001, de 18 de desembre, del Govern Valencià, pel qual s'aprova la Carta del Ciutadà i es regulen les Cartes de Servicis en la Generalitat. La Carta del Ciutadà naix com a complement dels drets que els ciutadans ja tenen garantits per la Constitució i la resta de l'ordenament jurídic.

El desplegament del contingut d'esta carta, enfocat a garantir l'eficàcia i la millora en la gestió, està supeditat al respecte del dret a l'autonomia local recollit en l'article 63 de l'Estatut d'Autonomia. Segons este article "les entitats locals compreses en el territori de la Comunitat Valenciana administren amb autonomia els assumptes propis, d'acord amb la Constitució Espanyola i este Estatut" i a més "les administracions públiques locals de la Comunitat Valenciana es regixen en les seues relacions pels principis de coordinació, cooperació i col·laboració".

Que l'elaboració de la Carta de Bones Pràctiques té com a objectiu fonamental posar en marxa les recomanacions establides pel Consell d'Europa en la seua Agenda de Budapest per a la Bona Governança Local i Regional, ressaltant el foment de la cooperació entre les distintes administracions.

Que en el marc de les directrius definides pel Llibre Blanc de la Governança Europea i la Declaració acordada a València en la XV Conferència de Ministres Europeus responsables d'administracions locals i regionals, sorgix la Carta de Bones Pràctiques com a expressió del compromís que pretén establir el Consell juntament amb les administracions locals amb la ciutadania, a fi de garantir una

sèrie de drets la materialització dels quals redunde en la millora del funcionament de les nostres institucions i en el desenrotllament de diferents recursos que cobrisquen les necessitats amb què es troba el ciutadà o ciutadana en el seu dia a dia.

Que, d'esta manera, es potencien vies d'informació i participació amb l'objectiu d'estimular una cultura participativa, en la qual tots gaudim tant d'uns drets com d'uns deures o compromisos que s'han de complir.

Que esta Carta vol promoure, a més, la diversitat cultural i la interculturalitat a fi d'aconseguir la integració dels residents estrangers en la Comunitat i en la vida pública local, reflectint el que l'Estatut afirma en l'article dotze "la Generalitat vetlarà per la protecció i la defensa de la identitat i els valors i interessos del Poble Valencià i el respecte a la diversitat cultural de la Comunitat Valenciana".

Per tot això,

ACORDEN

Que els principis que han de regir l'actuació de l'administració autonòmica i local són:

PRIMER: Estat de Dret, per a garantir la igualtat de tots els ciutadans, l'equitat, la imparcialitat i la previsibilitat. El respecte dels principis de l'Estat de dret crea el marc necessari per a la plena realització de la ciutadania.

SEGON: Participació

L'establiment de les bones pràctiques a través d'esta carta va encaminat a la consecució d'una forma de govern coneguda amb el nom de governança: Forma de govern caracteritzada i definida per la idea de compartir la responsabilitat entre els actors públics i diferents entitats o associacions que s'incorporen a la presa de

decisions de formes molt variades, a fi de definir polítiques i regular servicis de forma coordinada i compartida.

TERCER: Eleccions regulars, i una representació i participació justes per mitjà del foment de la democràcia participativa i el diàleg de les administracions amb els moviments socials i associatius.

Oferir les mateixes oportunitats de participar en les eleccions dels seus governants a tots els ciutadans a fi d'aconseguir una representació realment democràtica.

QUART: Receptivitat, a fi de garantir que les respostes aportades per les administracions estiguen adaptades als interessos legítims i les necessitats dels ciutadans.

Per a aconseguir tots els fins proposats s'imposa una major obertura a la ciutadania, a fi de conèixer la realitat i la problemàtica que esta presenta per a oferir una solució eficaç.

L'administració ha de mostrar-se interessada per la ciutadania i així crear una relació de proximitat a partir de la qual treballar i poder actuar.

CINQUÉ: Transparència i rendició de comptes

El Consell ha de tractar de mostrar la informació i la realitat amb què treballa a fi d'ajudar els ciutadans i ciutadanes a participar activament en el que s'està fent en la seua ciutat.

Les institucions han d'usar permanentment les vies ja existents i imposar qualsevol altra que prevegen les legislacions aplicables, si això fora necessari per a retre comptes de les decisions preses i de les polítiques dutes a terme a fi de garantir una informació més real al ciutadà i un funcionament més eficaç.

En definitiva es tracta de crear una administració més pròxima al ciutadà, per a establir una comunicació més activa sobre la seua actuació amb un llenguatge més accessible al públic en general.

SISÉ: Eficàcia i eficiència

El principi d'eficàcia es correspon amb la consecució dels resultats que estan definits pels objectius establits inicialment.

La conseqüència d'actuar eficaçment es reflectix en el principi d'eficiència, perquè s'aconsegueix treballar de la millor forma en el menor temps possible, per la qual cosa com a conseqüència es deriva el principi d'economia, i l'obtenció de millors resultats acords a les necessitats prèviament avaluades i d'acord amb la flexibilitat precisa per a l'aplicació en cada territori o circumstància determinada.

SETÉ: Coordinació

La coordinació i, com a fruit lògic d'esta, la coherència entre les diferents polítiques, ens portarà a aconseguir els objectius i compromisos proposats d'una forma més eficaç i coordinada. Al seu torn estos compromisos han de ser fermes i permanents en el temps a fi d'aconseguir la coherència abans mencionada.

HUITÉ: Compromís ètic, que garantisca que l'interés públic se situa per damunt de l'interés privat.

L'interés públic ha de prevaldre sobre els interessos individuals, o singulars de grups, i establir mesures, articulant un Codi de Conducta Política, que plasme el compromís d'actuació ètica dels càrrecs triats democràticament amb la societat, amb l'administració, amb els partits polítics que representen i amb els membres del seu govern autonòmic o local.

NOVÉ: Innovació

L'adaptabilitat als canvis suposa l'avanç en la millora de la gestió del govern. La incorporació de mètodes més moderns en l'administració pública permet aconseguir resultats més òptims.

DEU. Sostenibilitat

Les polítiques públiques inclouran el mitjà i llarg termini tenint en compte els interessos de les generacions futures. Els acords i plantejaments adoptats tractaran de conciliar els objectius econòmics, socials i mediambientals, per a aconseguir un equilibri entre les seues diferents dimensions.

La 27a reunió del Grup Intergovernamental d'Experts sobre Canvi Climàtic (IPCC, per les seues sigles en anglés), celebrada a València, ha de servir de pretext per a situar la Comunitat Valenciana a l'avantguarda de la defensa i protecció del medi ambient. Els principis del Protocol de Kyoto han de guiar l'acció política en este àmbit. Iniciatives com les Agendes 21 locals haurien de convertir-se en un marc en què desenrotllar línies de treball que vinculen a la societat civil amb l'administració.

ONZE. Consolidació pressupostària (Dèficit zero), que garantisca una utilització prudent i productiva dels fons públics.

S'ha d'exercir un govern que guiat pels principis de la transparència i el comportament ètic ens conduïska a una gestió financera justa i equitativa, orientada a la consecució del benestar de la ciutadania.

DOTZE. Foment del diàleg interreligiós

L'increment de la pluralitat religiosa ens conduïx a una reformulació en la política de l'administració, la qual ha d'estar basada en el diàleg i la integració, a fi d'aconseguir un enteniment que ens conduïska a un major enriquiment intercultural.

Fomentar el respecte a la diversitat cultural a través de la promoció de valors com ara la tolerància, la comprensió i el diàleg intercultural.

TRETZE. Drets Humans, diversitat cultural i cohesió social, per a garantir la protecció i el respecte de tots els ciutadans, segons els valors reconeguts en la Declaració Universal de Drets Humans i en la resta de la normativa internacional, prevenint d'esta manera la discriminació i l'exclusió.

A l'empara de les diverses regulacions en matèria d'igualtat, es fomentarà la participació equilibrada entre dones i hòmens en tots els àmbits de la vida pública i social, així com la plena integració d'aquelles persones amb discapacitat, d'acord amb el que estableix l'article 10.3 de l'Estatut d'Autonomia.

CATORZE. Integració. Es defén la idea de la integració intercultural dels residents estrangers, especialment de la UE, en la vida pública, així com el desenrotllament de les recomanacions establides en el Pla d'Integració de la Comunitat Valenciana 2008-2011.

QUINZE. Lluita contra la xenofòbia

Suport a diferents campanyes de sensibilització a fi d'eradicar el sentiment de por a l'estranger que suposa un verdader obstacle en la integració i la convivència d'una societat intercultural.

Emprar diversos mecanismes de participació ciutadana en la lluita contra la xenofòbia, en especial, la celebració del Dia Internacional de l'Holocaust, el 27 de gener.

SETZE. Informació

Assegurar una millor informació dirigida a la ciutadania en el que fa referència als seus drets i obligacions, així com les garanties que estableisca la llei, oferint a més un major coneixement de tota l'activitat realitzada per l'administració.

Les diputacions provincials poden actuar com a vies públiques de comunicació i participació dels municipis de la província.

A la vista del que s'ha exposat anteriorment, les parts firmants

ES COMPROMETEN

Que els plens de les diputacions provincials així com de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies donen suport a la difusió d'esta Carta a fi que la totalitat d'ajuntaments que formen la Comunitat Valenciana la facen seua.

Que la Conselleria d'Immigració i Ciutadania elabore una norma reguladora de la Carta de Bones Pràctiques perquè l'aprove el Consell

Convocar una conferència d'alcaldes dels municipis de la Comunitat Valenciana per a la seua ratificació.

I, en prova de la seua conformitat, les parts firmen el present document en cinc exemplars en el lloc i la data assenyalats en l'encapçalament.

La presidenta de la FVMP

El president de la Diputació de Castelló

Elena Bastidas Bono

Carlos Fabra Carreras

El president de la Diputació d'Alacant El president de la Diputació de València.

José Joaquín Ripoll Serrano

Alfonso Rus Terol

El conseller d'Immigració i Ciutadania

Rafael Blasco Castany